מדינת ישראל
משרד החינוך

ג' אלול, תשע"ט
03 ספטמבר 2019

פרוטוקול דיון ועדת מכרזים

מס' ישיבה: 1002	**מס' פרוטוקול**: 33390
מתאריך: 3בספטמבר 2019	**מס' פניה**: 160-(5)
סוג שלב: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז-כללי	**יחידה**: המזכירות הפדגוגית

נושא הפניה: מכרז 9/7.2013 בנושא: הקמה והפעלה של מרכזי מורים ארציים בתחומים שונים - מתמטיקה על יסודי

תוכן הפניה: מכרז מס': 9/7.2013 בנושא: הקמה ופעלה של מרכזי מורים ארציים – מתמטיקה על-יסודי - תש"ף.

מבקשים לאשר הארכת התקשרות לשנה שביעית, עם אוניברסיטת חיפה, בפטור ממכרז, לצורך הפעלת מרכז מורים ארצי במתמטיקה על-יסודי, מעבר למימוש זכות ברירה, כפי שהוגדרה במכרז בסעיף 18, ל-5 שנים.

בימים אלה, מגובש נוסח סופי לאישור ופרסום של מכרז חדש להפעלת מרכזי המורים הארציים, ~~ל-5 שנים נוספות. יש חשיבות גדולה מאוד בשמירה על הרצף ולכן לא ניתן להמתין כעת לפרסום~~ המכרז ולבחירת ספק חדש.

הסיבות לעיכוב בפרסום המכרז נובעות לא מעט מחוסר ההסכמה של האוניברסיטאות, בנוגע לסעיף זכויות היוצרים, כך עולה ממכרז אחר של אגף מדעים שהתפרסם ו התברר כי האוניברסיטאות לא יגישו הצעות למכרזי המשרד הקשורים לפיתוח תוכן וזאת בשל חוסר הסכמה לגבי סעיף זכויות היוצרים. מצ"ב מסמך המפרט את הסיבות לעיכוב פרסום המכרז.
חשוב לציין, כי הצמיחה חסרת התקדים במספר הבוגרים במדעים בכלל ובמתמטיקה 5 יח', בפיזיקה ובכימיה בפרט, הגיעה במידה רבה בזכות מערך התמיכה במורים המתקיים במרכזי המורים הארציים למתמטיקה ומדעים. מערך זה של תמיכה אקדמית ברמה בינלאומית בהוראת המדעים הוא חיוני בכל רמות התפעול של לימודי מתמטיקה ומדעים. ישנם 10 מרכזי מורים ארציים ואקדמיים בכל אחד ממקצועות המדעים ומתמטיקה. הם פועלים באוניברסיטאות המקיימות מחקר במקצועות המדעים ומחקר בהוראת המדעים. אי אפשר ללמוד וללמד בלי מרכזי המורים למתמטיקה ומדעים. מרכזי המורים נותנים מענה מיידי לצורכי המשרד וברמה אקדמית בינלאומית הן מבחינה מדעית ומתמטית והן מבחינת חזית המחקר בהוראת מדעים. יתרה מזאת, מרכזי המורים מהווים חממה לחדשנות פדגוגית והפיתוחים שלהם מתפשטים אחר כך לכלל המערכת.

המטרות העיקריות בהפעלת מרכזי המורים למדעים:

1. קידום החינוך המתמטי והמדעי ברמה בינלאומית
   א. פיתוח מקצועי המבוסס על מחקר בהוראת המדעים
   ב. שיתוף פעולה בין מורים, מדענים וחוקרי הוראת מדעים
2. מקור לחדשנות פדגוגית ולמענה מידי לצרכים של מערכת החינוך.

לדוגמה : מענה לפיתוח מקצועי הממוקד בדיסציפלינות לבתי ספר אדומים ושיפור למידת חחקר במעבדה.

הפעולות המרכזיות המתבצעות במרכזי המורים :

1. השתלמויות ופיתוח אבטיפוס של קורסים מבוססי מחקר בעברית ובערבית.

2. פיתוח חומרי הוראה בעברית ובערבית. לדוגמה : פעילויות במעבדה, הערכה חלופית, חקר מחוץ לכיתה ויחידות הוראה.

ספקים זוכים : 500701628 אוניברסיטת חיפה סכום : 700,560.00 שקל

תקופה : 01/09/2019 **עד** : 31/08/2020

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ : 700,560.00 ₪

תקנה תקציבית : 20460622 סכום : 700,560.00 ש"ח

הערת החשב : מועבר לדיון בוועדה. שם חשב : ריאן גאנם

פרוט התקשרויות קודמות:

מתאריך : 01/11/2016 עד תאריך : 31/08/2017 סכום : 736,820.0
מתאריך : 15/10/2018 עד תאריך : 31/08/2019 סכום : 778,920.0
מתאריך : 01/11/2016 עד תאריך : 31/08/2017 סכום : 736,820.0
מתאריך : 01/09/2017 עד תאריך : 31/08/2018 סכום : 716,932.0
מתאריך : 15/12/2017 עד תאריך : 31/12/2018 סכום : 199,152.0

החלטת הוועדה:

ממליצים לוועדת הפטור בחשכ"ל לאשר התקשרות עם הספק אוניברסיטת חיפה, לתקופה של חלק מהשנה השישית וחלק מהשנה השביעית, מעבר למימוש אופציה שהוגדרה במכרז מס' 9/7.2013 בנושא : הקמה והפעלה של מרכזי מורים ארציים בתחומים שונים - מתמטיקה על יסודי.

מאחר ומגובש נוסח סופי לאישור ופרסום של מכרז חדש להפעלת מרכזי המורים הארציים, ל-5 שנים נוספות, יש חשיבות גדולה מאוד בשמירה על הרצף ולכן לא ניתן להמתין עד לבחירת ספק חדש.

הסיבות לעיכוב בפרסום המכרז נובעות לא מעט מחוסר ההסכמה של האוניברסיטאות, בנוגע לסעיף זכויות היוצרים, כך עולה ממכרז אחר של אגף מדעים שהתפרסם והתברר כי האוניברסיטאות לא יגישו הצעות למכרזי המשרד הקשורים לפיתוח תוכן וזאת בשל חוסר הסכמה לגבי סעיף זכויות היוצרים. **מצ"ב מסמך המפרט את הסיבות לעיכוב פרסום המכרז.**

חשוב לציין, כי הצמיחה חסרת התקדים במספר הבוגרים במדעים בכלל ובמתמטיקה 5 יח', בפיזיקה ובכימיה בפרט, תגיעה במידה רבה בזכות מערך התמיכה במורים המתקיים במרכזי המורים הארציים למתמטיקה ומדעים. מערך זה של תמיכה אקדמית ברמה בינלאומית בהוראת המדעים הוא חיוני בכל רמות התפעול של לימודי מתמטיקה ומדעים. ישנם 10 מרכזי מורים ארציים ואקדמיים בכל אחד ממקצועות המדעים ומתמטיקה. הם פועלים באוניברסיטאות המקיימות מחקר במקצועות המדעים ומחקר בהוראת המדעים. אי אפשר ללמוד וללמד בלי

ארציים ואקדמיים בכל אחד ממקצועות המדעים ומתמטיקה. הם פועלים באוניברסיטאות המקיימות מחקר במקצועות המדעים ומחקר בהוראת המדעים. אי אפשר ללמוד וללמד בלי

מרכזי המורים למתמטיקה ומדעים מרכזי המורים נותנים מענה מיידי לצורכי המשרד וברמה אקדמית בינלאומית הן מבחינה מדעית ומתמטית והן מבחינת חזית המחקר בהוראת מדעים. יתרה מזאת, מרכזי המורים מהווים חממה לחדשנות פדגוגית והפיתוחים שלהם מתפשטים אחר כך לכלל המערכת.

מפנים את תשומת לב וועדת הפטור בחשכ"ל כי נכון ליום זה אין תקציב בתקנה והתקציב נמצא בפנייה תקציבית.

ספקים זוכים: 500701628 אוניברסיטת חיפה

תקופת ההתקשרות : מיום אישור וועדת חשכ"ל **עד**: 31/08/2020

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ : 700,560.00 ₪

תקנה תקציבית : 20460622

ממליצים לוועדת הפטור בחשכ"ל לאשר לפי תקנה:

תקנה 3(4)(ב)(3)-התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המזמין, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חסכון ויעילות:...(3)באישור החשב הכללי או מי שהוא הסמיכו לכך, בנסיבות מיוחדות ומטעמים מיוחדים שירשמו, אם אינה התקשרות כאמור בפסקת משנה (1) או שלא התקיימו בה התנאים הנוספים לפי פסקת משנה (2); כפוף לאישור וועדת הפטור בחשכל

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.

ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה

סמי קפלן
יו"ר הוועדה

רו"ח ריאן גאנם
נציג/ת החשבות

עו"ד סימה אגינסקי
נציג/ת היועצת המשפטית

בקשת פטור ממכרז לשנה"ל תש"פ -
פירוט הגופים שזכו במכרז 9/7.2013 להקמה והפעלת מרכזי מורים ארציים בתחומים שונים
תקנה תקציבית 20460622

מספר	הספק	מרכז מורים	מספר מכרז	תקופת התקשרות מבוקשת	עלות כוללת לשנה"ל תש"פ בש"ח	התקשרות אחרונה לשנה"ל תשע"ט	
						במסגרת מימוש זכות ברירה לתקופה: אוקטובר 2018 - פברואר 2019	מעבר למימוש זכות ברירה (שנה שישית), במסגרת ועדת הפטור המשרדית לתקופה: פברואר - אוגוסט 2019
1	מכון ויצמן למדע	ביולוגיה ומדעי הסביבה	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	861,552	565,954	568,838
2	מכון ויצמן למדע	פיזיקה ומדעי כדור הארץ	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	791,840	490,015	424,209
3	מכון ויצמן למדע	מו"ט חט"ב ומוט"ל	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	1,001,948	533,790	525,138
4	מכון ויצמן למדע	כימיה	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	702,240	382,509	401,891
5	הטכניון	מדעי המחשב	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	400,180	145,030	303,450
6	אוניברסיטת ת"א	מרכז למדע וטכנולוגיה	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	978,786	490,152	471,403
7	אוניברסיטת בר-אילן	מרכז דע-גן	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	902,981	522,420	377,874
8	אוניברסיטת חיפה	מתמטיקה על-יסודי	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	700,560	419,706	359,214
9	אוניברסיטת חיפה	מתמטיקה יסודי	9/7.2013	31.8.20 - 9.9.19	712,700	845,810	344,885
						לפי 3ג	לפי תקנה 3(4)(ב)(2)
סה"כ					**7,052,787**	4,395,386	11,448,173

אבני דרך לכתיבת מכרז חדש

שם המכרז: הקמה והפעלת מרכזי מורים ארציים במקצועות הבאים: מדעים, טכנולוגיה ומתמטיקה

היחידה המקצועית: מזכירות פדגוגית, אגף א' מדעים

השלב	תאריך ביצוע (בוצע/צפי לביצוע)
אישור הכנת מכרז בוועדת רכישות	30.11.16 (פניה 249)
דיונים בטיוטת המכרז בוועדת רכישות	מרץ 2019 אוגוסט 2019 ספטמבר 2019
אישור פרסום המכרז בוועדת רכישות	אוקטובר - נובמבר 2019
תאריך פרסום המכרז	נובמבר – דצמבר 2019
תאריך בדיקת הצעות – ועדת משנה	ינואר 2020
אישור המלצות ועדת המשנה בוועדת רכישות	פברואר 2020
חפיפה עם הספק החדש	מרץ – אפריל 2020
תאריך תחילת עבודה עם הספק החדש	1.9.20

נימוק להתקשרות עם מרכזי המורים בפטור ממכרז

הגורמים לעיכוב פרסום המכרז:

1. המכרז היה מוכן, בעיקרו, בתחילת 2019. אולם, לאחר פרסום מכרז אחר של אגף מדעים, התברר, כי האוניברסיטאות **לא יגישו הצעות** למכרזי המשרד הקשורים לפיתוח תוכן **בשל חוסר הסכמה לסעיף זכויות היוצרים.**
2. מכרז ״מתן שירותי ריכוז תאום ובקרה על פעילויות במרכזי המורים הארציים ובמרכזים לחינוך מדעי (מל״מ) הפועלים במוסדות האקדמיים״. להלן **״מכרז מינהלת מל״מ״** הוא מכרז התומך במכרז מרכזי המורים הארציים ומספק סיוע מינהלי ופדגוגי לפיקוח ולבקרה על פעולותיהם.
3. מכרז מינהלת מל״מ פורסם ב- 10.11.18 ומועד ההגשה האחרון היה 24.12.18. לפני כן הוגשו שאלות שהתמקדו בבקשה לשינויים של סעיף זכויות היוצרים. לאחר שלא התקבלה הבקשה ובכלל, לא היו מציעים למכרז.
4. בעקבות זאת, התנהלו ישיבות עם הלשכה המשפטית במשרד כדי לשנות את סעיף זכויות היוצרים בשני המכרזים: מכרז מינהלת מל״מ ומכרז מרכזי המורים הארציים במדעים.
5. מכרז מינהלת מל״מ שונה ופורסם שוב לאחרונה. המועד האחרון להגשה - 20.8.19.
6. בהתאם, הוכן גם מכרז מרכזי המורים והוא מוכן לפרסום בקרוב. במכרז מרכזי המורים האתגר לגבי הקניין הרוחני גדול יותר מאשר מכרז מינהלת מל״מ שכן האחרון אינו כולל פיתוח תוכן ולכן למשרד היה נוח יותר להכניס הקלות בסעיף זכויות היוצרים. אולם, במכרז מרכזי המורים יש פיתוח תוכן למורים שאינו מופץ בתשלום, גם לא ספרי לימוד, לכן יש בו אתגר משפטי נוסף מבחינת הקניין הרוחני.
7. **רקע על נושא הקניין הרוחני והקשר בין האוניברסיטאות למשרדי הממשלה:** במשך זמן רב, לא הייתה הסכמה בין משרדי הממשלה לבין האוניברסיטאות בנושא הקניין הרוחני. ***מצורפים*** מסמכי הדיונים בנושא. כתוצאה מחוסר ההסכמה, האוניברסיטאות לא נגשו למכרזים של משרד החינוך בהם הופיע הסעיף הסטנדרטי המגדיר את זכויות היוצרים וזכויות השימוש של כל תוצרי הפעילות הנרכשת כשייכים באופן בלעדי למשרד החינוך. לדוגמה: מכרז חומרי למידה ומכרז מינהלת מל״מ. בתחומי המדעים ומתמטיקה, יש צורך, בקשר הדוק עם האוניברסיטאות והן הספק העיקרי של פיתוח מקצועי, חומרי הוראה ושל חומרי למידה בתחומים אלו. האוניברסיטאות אינן רק ספק של שירותים אלא גם עוסק בפיתוח ידע יישומי לטובת החינוך המדעי והמתמטי. כלומר, בתחומי המדעים הגבול אינו ברור בין ספק שירותים לבין מפתח ידע – **מסיבה זו התעכבו מכרזי מינהלת מל״מ ומכרז מרכזי המורים למדעים ובשנתיים האחרונות גם אין אפשרות לפיתוח חומרי למידה וספרי לימוד למדעים ומתמטיקה עקב בעיה זו שלא נפתרה.**
8. מכרז מרכזי המורים כולל פיתוח של חומרי הוראה והערכנו כי ללא שינוי משמעותי של סעיף זכויות היוצרים לא יהיו מציעים.
9. בינתיים, התקבלה החלטה ראשונית בלשכה המשפטית לשנות את סעיף זכויות היוצרים. השינוי הוצע לראשונה במכרז מינהלת מל״מ בו כאמור אין פיתוח חומרי למידה או הוראה. המכרז פורסם והגיש מציע אחד, מה שלא היה לפני השינוי אודות זכויות היוצרים.
10. הוצע שינוי גם למכרז מרכזי המורים אבל אנחנו עדיין לא יודעים אם הוא יזכה בהסכמה של האוניברסיטאות. בכל זאת אנחנו מעריכים שהוא מתקדם מספיק כדי לאפשר את פרסום המכרז.

תוכנית תקציבית לשנת תש"פ - מ- ספט. 19 עד אוג. 20

לפי מכרז מס' 9/7.2013 - הקמה והפעלה של מרכזי מורים ארציים בתחומים שונים

תחום המרכז: מתמטיקה על-יסודי

שם הגוף: אוניברסיטת חיפה

מס' סדורי	שם הפעילות	כמות	עלות ליחידה לפי המכרז	אחוז הנחה בהצעה	סה"כ עלות תש"פ ספט. 19 עד אוג. 20	מס' פרויקט
1	עלויות קבועות :					
1 1	גרעין קבוע	1	180,000	0	₪ 180,000	1
1.2	אתר אינטרנט	1	160,000	0	₪ 160,000	2
1 3	כתב עת - על"ה (גיליון 58)	1	40,000	10	₪ 36,000	3
	סה"כ עלויות קבועות				₪ 376,000	
2	עלויות משתנות:					
2.1a	כנס ארצי (8 שעות, 100 משתתפים)	1	15,000	0	₪ 15,000	4
2.1b	כנס ארצי - תוספת עבור 500 משתתפים	500	100	0	₪ 50,000	4
2.2	הכנת חומרי עזר: פעילויות תומכות הוראה – חט"ב (90 עמודים)	90	300	10	₪ 24,300	5
2.3	הכנת חומרי עזר למורים: חט"ע (292 עמודים)	292	300	10	₪ 78,840	6
2.5	תרגום לערבית (122 עמודים) – חומרי עזר לחט"ב וחט"ע	122	120	0	₪ 14,640	7
2.6	קורס מיוחד -- משימות הוראה והערכה - חלק ב (30 שעות)	30	372	0	₪ 11,160	8

2.7a	יום עיון אזורי: 4 שעות ו- 50 משתתפים	5	4,000	0	₪ 20,000	9
2 7b	יום עיון אזורי: תוספת עבור 50 איש (עבור 5 ימי עיון)	250	30	0	₪ 7,500	9
2.8	קורס פנים אל פנים למדריכים ארציים ומחוזיים: 2 קבוצות של 30 שעות כל אחת. סך הכל 60 שעות	60	372	0	₪ 22,320	10
2.9	קורס משולב: קורס קיץ למדריכים 3 קבוצות של 30 שעות כל אחת. סך הכל 90 שעות	90	372	0	₪ 33,480	11
2.10	2 קורסים מקוונים לחט"ב ולחט"ע - הטמעת דגשים חדשים (ס"ה 60 שעות)	60	372	0	₪ 22,320	12
	סה"כ עלויות משתנות				**₪ 299,560**	
3	יוזמות:					
3.1	תחרות פיתוח משחקים מתמטיים על שם אלעד שיאון	1	25,000	0	₪ 25,000	13
	סה"כ יוזמות		**25,000**		**₪ 25,000**	
	סה"כ				**₪ 700,560**	

פירוט התקשרויות קודמות

נושא הפנייה: הקמה והפעלה של מרכז מורים ארצי – מתמטיקה על יסודי - לקראת שנה"ל תש"ף

	התקשרות לתקופה ראשונה (תשע"ד)	התקשרות לתקופה שנייה (תשע"ה)	התקשרות לתקופה שלישית (תשע"ו)	התקשרות לתקופה רביעית (תשע"ז)	התקשרות לתקופה חמישית (תשע"ח)	הרחבת התקשרות חמישית	במסגרת השנה החמישית למכרז (תשע"ט)	התקשרות שישית בפטור ממכרז (תשע"ט)
מתאריך	2.2.14	10.9.14	1.9.15	1.11.16	1.9.17	15.12.17	21.10.18	2.2.19
עד.תאריך	31.8.14	31.8.15	31.8.16	31.8.17	31.8.18	31.8.18	1.2.19	31.8.19
עילת פטור	.1ב	ג3	ג3	ג3	ג3	ג3	ג3	3(4)(ב)(2)
סכום ללא מע"מ	446,913 ₪	607,280 ₪	599,948 ₪	736,820 ₪	716,932 ₪	199,152 ₪	419,706 ₪	359,214 ₪
סכום כולל מע"מ	446,913 ₪	607,280 ₪	599,948 ₪	736,820 ₪	716,932 ₪	199,152 ₪	419,706 ₪	359,214 ₪

- **אם אושרו הרחבות, נא להוסיף עמודה במקום המתאים.**